



State of Palestine  
Palestine Liberation Organization  
Negotiations Affairs Department

# **THE SYSTEM OF THE ISRAELI COLONIAL OCCUPATION & THE PALESTINIAN PRISONERS**

March 2018



# TABLE OF CONTENT

AN ENTIRE POPULATION IS HELD CAPTIVE BY A COLONIAL POWER	1
THE PALESTINIAN PRISONERS' BOYCOTT OF ISRAELI MILITARY TRIBUNALS	3
ADMINISTRATIVE DETENTION: WHAT IT IS AND HOW IT IMPACTS PALESTINIANS	7
THE ISRAELI LAW DEDUCTING PALESTINE'S PAYMENTS TO PRISONERS & FAMILY MEMBERS FROM TAX REVENUES ISRAEL TRANSFERS TO THE PALESTINIAN NATIONAL AUTHORITY	9
ANNEX 1 : THOSE ISRAELI TERRORISTS RECEIVE FINANCIAL SUPPORT AND LEGAL PROTECTION FROM THE OCCUPATION GOVERNMENT	13



## **AN ENTIRE POPULATION IS HELD CAPTIVE BY A COLONIAL POWER**

Since the occupation of the West Bank and Gaza Strip in 1967, Israel has pursued a systematic policy of unlawful and discriminatory imprisonment and arrest, which damages the social and economic fabric, and psychological will of the Palestinian people. In pursuit of this unlawful imprisonment regime, Israeli military authorities promulgate military orders and racist legislation that are legitimized by the judiciary. These military orders permit prolonged unlawful and arbitrary detention in violation of international humanitarian law and international human rights law norms. The arbitrary detention regime has impacted almost every single Palestinian family, with Israeli military authorities having arrested 800,000 Palestinian civilians since 1967, representing 20 percent of the population of the occupied Palestinian territories. Forty percent of Palestinian males, including children, have been arrested in their lifetime.

This briefing paper focuses on the prisoners' boycott of military tribunals established by the Israeli occupying authorities. It also provides the official Palestinian position regarding the Israeli detention policy.



# THE PALESTINIAN PRISONERS' BOYCOTT OF ISRAELI MILITARY TRIBUNALS

---

## ISRAELI MILITARY TRIBUNALS: A TOOL OF MILITARY OCCUPATION AND A FLAGRANT VIOLATION OF INTERNATIONAL HUMANITARIAN LAW

The Israeli occupying authorities have turned the Fourth Geneva Convention on the Protection of Civilians in Time of War into a convention on the protection and sustainability of military occupation. The Fourth Geneva Convention on the Protection of Civilians in Time of War of 1949 provides that **“the Occupying Power may issue legislation and establish military courts in the occupied territory, provided that the Occupying Power complies with its obligations and the norms and principles of this Convention.”**

- Israel has selectively applied portions of GC IV in order to reach favorable and unlawful results for itself. The occupying power is allowed to establish military tribunals for the purpose of complying with the Geneva Convention, maintaining public order, and finally, providing for their security. However, Israel has disproportionately favored its security to the detriment of complying with the Geneva Conventions and the maintenance of public order. Furthermore, Israeli military tribunals have extended their powers beyond legitimate and lawful jurisdiction, to encompass all aspects of Palestinian life in the occupied territory, including in the sectors of health, education, land ownership, home building, freedom of movement, and rights to assembly.
- Military tribunals and their functions have been established contrary to the basic principles of international humanitarian law, in particular Article 66 of the Fourth Geneva Convention, which requires that military tribunals be of a non-political nature.
- The military judiciary legitimized Israel's administrative detention policy by providing legal cover and an purported legal framework that appears to, but does not actually, provide due process protections.
- Palestinian detainees are brought before military tribunals that disregard the principles of a fair trial even in the presence of all the components of a court, i.e. judge, prosecutor and lawyer. The court proceedings take place in Hebrew, which most detainees do not know, and no formal indictment is presented. A classified file is presented to the judge and the defense lawyer is prevented from looking at it. The file remains with the judge, and the decision whether to extend or repeal the

arrest order remains in the hands of the military intelligence. The court session is not public and the family of the detainees is not allowed to go into the court house.

- Successfully appealing administrative detainee orders is nearly impossible with an almost non-existent success rate, just as there is almost no success in appealing the decision of military courts before the Israeli Supreme Court.<sup>1</sup>
- Military judges and the prosecutors who preside over the tribunals often do not meet the conditions of judges and prosecutors that are appointed in Israeli civil courts. As a result, thousands of Palestinian detainees were tried before such tribunals composed of Israeli military officers and soldiers who have no legal or judicial expertise, and are not familiar with the considerations required for a fair trial.
- Most cases end in negotiated deals, with judgments issued without proving through conclusive evidence the charges against the detainee. Appeals are almost always rejected.
- The rate of conviction in the Israeli military tribunals system amounted to 99.74%. In contrast, only 7.4% of the complaints Palestinian lodge against settlers are meaningfully investigated. Even in case of full or partial conviction, Israeli settlers or soldiers often go unpunished. From 2000 to 2016, the Israeli human rights organization B'tselem submitted more than 740 complaints to the Israeli military authorities: a quarter of which were not investigated at all, half of which were closed without any procedures taken, and only 25 indictments were ever filed. During the same time period, the Israeli military authorities actually lost 44 files.<sup>2</sup>
- Israel is the only state in the world that prosecutes minors in its military tribunal regime.

## **ADMINISTRATIVE DETAINEES BOYCOTT ISRAELI ADMINISTRATIVE DETENTION COURTS**

Israel is determined to continue its policy of administrative detention, while the international community refuses to hold Israel accountable. As a result, around 450 Palestinian administrative detainees, who have not had their complaints justly redressed, have had no choice but to launch an open boycott of Israeli military courts in order to expose the brutality and oppressive nature of the tribunals, and exercise their fundamental human right to refuse to deal with the illegitimate judiciary of the occupying power. These Palestinian administrative detainees have refused to appear

---

<sup>1</sup> Prisoner's Club

<sup>2</sup> Hagai El-Ad, B'tselem Human Rights Organization Executive Director, Speech in 2016.



before Israeli military tribunals in order to prevent legitimizing them.

**On February 19, 2018 Palestinian administrative detainees issued a public statement to condemning their arbitrary and prolonged arrest, and called to end it:**

**“From the dark dungeons of Israeli jails, we declare our determination to openly boycott the illegitimate Israeli courts. The jails have taken away from us many years of our life through an unjust administrative detention law that is continuously and illegally applied to us and backed up by collusion with tribunals of the Israeli intelligence, the shabak. The Israeli military authorities attempt to give a legal character to the crime committed against us and drain us in despair, frustration and surrender. The occupying authorities have extended and renewed administrative detention against us at least four times, and the periods of detention ranged between 24 to 60 months for each arrest. Many of us have spent 15 years in administrative detention and most spent between 5 to 15 years without charges, under the pretext and claim of classified files that judges use to make decisions but we can never see because it supposedly constitutes a security danger against the Israeli state and its citizens. Therefore, we have taken this step to boycott the military tribunals in an attempt to end the Israeli occupying force’s misleading characterization that its measures and policies are in line with international law and that they have the right to protect their state from the so-called security danger caused by Palestinian detainees. These Palestinian detainees comprise the political and intellectual elite of the resisting Palestinian people who seek a dignified and honorable life like the rest of the peoples of the world.”**

**CASE EXAMPLE<sup>3</sup>**

Palestinian Legislative Council member Khalida Jarrar, responsible for the Prisoners File and a human rights activist: Khalida was arrested by the Israeli occupying authorities in July 2017 and she was sentenced to administrative detention for 6 months. As of late February 2018, she is still being held under administrative detention. Israeli forces had previously arrested Khalida in 2015 for about 15 months.

---

3 Prisoner’s Club

## PALESTINIAN OFFICIAL POSITION

The Palestinian official position condemns all the racist Israeli policies and practices against the Palestinian people, including the policy of arbitrary arrest, while calling for their immediate repeal and the unconditional release of all Palestinian political prisoners. This must be done in order to move forward any political process towards the achievement of a just peace.

- Palestine does not recognize the legitimacy of Israeli military tribunals or their distorted judicial system. Furthermore, Palestine does not recognize as legitimate the authority of these military tribunals operating in the occupied territory of the State of Palestine, nor the right of Israel to arbitrarily detain or arrest Palestinians without the basic protections called for by due process. Israel's military tribunal and administrative detention system blatantly violate provisions of international humanitarian and human rights law.
- Palestine supports the right of administrative detainees to boycott military tribunals and praise their heroism in the face of injustice and oppression. It calls on all countries and international institutions, including the United Nations Working Group on Arbitrary Detention, to work towards the release of the prisoners and exert pressure to hold Israeli occupying authorities accountable under international legal norms.
- Palestine continues to exercise efforts in all international fora and institutions, and calls attention to our recent accessions to the Geneva Conventions, the Convention against Torture, and the Rome Statute. The State of Palestine requests the ICC Prosecutor prosecute Israeli leaders accountable for serious violations of international humanitarian law, and hold them accountable for systematic violations of the rights of our people and our families. Palestine seeks international protection for its own people, the release of Palestinian political prisoners from Israeli jails, an end to the occupation that began in 1967, and the creation of a fully independent and sovereign Palestinian state on the 1967 borders with Jerusalem as its capital, and a just solution to the refugee issue guaranteeing the return of refugees in accordance with UN General Assembly Resolution 194.

# ADMINISTRATIVE DETENTION: WHAT IT IS AND HOW IT IMPACTS PALESTINIANS

---

Administrative detention in the occupied Palestinian territories are based off state of emergency laws around since British mandate times which grant Israel the right to arrest and hold Palestinian civilians without charge based on allegations that they will commit a crime in the future. Israel can arrest Palestinians in the Palestinian occupied territory without pressing charges, on the basis of classified evidence and detain them for 75 days. For 60 days of this period, Palestinian detainees are denied the right to see a defense counsel. The period of detention can then be extended, and can be renewed indefinitely.

The Israeli oppressive policy of administrative detention is considered a war crime under international humanitarian law since it willfully deprives Palestinian detainees of their right to a fair trial pursuant to the Rome Statute. The Israeli policy of administrative detention has been legitimized

Through courts that the occupying authorities have established to put Palestinian detainees on trial.

- Israel has used its administrative detention policy to detain thousands of Palestinian non combatants, including children, youth, women, intellectuals, academics, writers and artists, trade unionists, journalists and peace activists. They are held without charge or trial for indefinite periods of time.
- When there are political developments and protests, Israel escalates its policy of administrative detention and amends military orders accordingly under the pretext of security concerns. For example, after the breakout of the first intifada in 1987, Israel arrested around 10,000 Palestinian civilians, and in 2002 after the breakout of Al-Aqsa Intifada, Israeli military forces swept the West Bank and arrested around 3,000 Palestinian civilians. During the popular uprising in 2015, the Israeli forces arrested dozens of Palestinian children in Jerusalem under administrative detention policies—the first time this had been applied to East Jerusalem ID holders.<sup>1</sup>
- Since 1976, the Israel has issued more than 52,000 administrative detention orders, including new, renewed or extended orders.<sup>2</sup>

---

1 Article by Sahar Francis, Director of Addameer Association: <http://thisweekinpalestine.com/mass-imprisonment-palestinians/>

2 Commission of Detainees and Ex-Detainees Affairs

- Since 2000 the total number of administrative detention orders issued is more than than 27,000, including new, renewed and extended orders.<sup>3</sup>
- In 2017, the Israeli occupying authorities issued 1,060 administrative detention orders, including 379 new orders. The orders targeted Palestinian youth, especially university students and independents who are not affiliated with political factions and parties.<sup>4</sup>
- As of publication in early 2018, there are between 450-500 Palestinian administrative detainees in Israeli jails including 3 women, 2 minors (under 18 years of age) and 8 members of the Legislative Council.<sup>5</sup>
- For half a century of military occupation, Palestinian prisoners organized individual and collective strikes to gain their basic rights, including putting an end to administrative detention. Prisoners have partially boycotted tribunals and held open hunger strikes initiated by detainees like Khader Adnan, Samer Issawi, Mohammad Allan, Hanan Shalabi, Ayman Sharawneh, Mohammad and Mahmoud Balboul, and Mohammad Qeeq, among others. In reaction, the Israeli forces have escalated the policy of administrative detention and re-arrested dozens of Palestinian prisoners who took part in the hunger strikes.
- Dozens of Palestinian prisoners spent up to 15 years in administrative detention intermittently without knowing the reason for their arrest and detention, or having meaningful due process protections.<sup>6</sup>
- Various IGOs and NGOs, including United Nations Committee against Torture, the United Nations Working Group on Arbitrary Detention, the United Nations Committee to Investigate Israeli Practices Affecting the Human Rights of the Palestinian People, the High Commissioner for Human Rights, Amnesty International and Human Rights Watch among others, condemn Israel's policy of administrative detention and call for an end to it.

---

3 Commission of Detainees and Ex-Detainees Affairs

4 Prisoner's Club

5 Ibid

6 Ibid

# **THE ISRAELI LAW DEDUCTING PALESTINE'S PAYMENTS TO PRISONERS & FAMILY MEMBERS FROM TAX REVENUES ISRAEL TRANSFERS TO THE PALESTINIAN NATIONAL AUTHORITY**

---

## **RACIST LAWS ARE AN INSTRUMENT FOR CONTROLLING AND SUBJUGATING THE PALESTINIAN PEOPLE**

Israel utilizes racist laws and legislation in support and furtherance of its colonial project in Palestine. Since the start of the 20th Knesset, Israel has introduced some 150 racist laws.

Israel has approved many laws that aim to weaken the prisoners' movement and to impose collective punishment on prisoners, such as the law permitting the forced feeding of prisoners on hunger strike, the law permitting prosecution of children under the age of 14 years, the law increasing the punishment on stone throwers and imposing a prison term between 5-20 years, and legislation permitting the arrest of Palestinians on the basis of posting opinions and photos on social networking sites. This is in addition to the proposed law which will deduct tax transfers from Israel to the Palestinian National Authority (PNA) by the amount the PNA pays salaries to prisoners and allowances to the family members of martyrs.

## **THE LAW TO DEDUCT THE VALUE OF SALARIES OF PRISONERS AND FAMILIES OF MARTYRS AND WOUNDED FROM THE VALUE OF TAX REVENUES**

- The" Ministerial Committee on Legislation "approved a bill to deduct the amount of salaries paid to detainees from the tax revenues collected by Israel for the PNA. The draft law ,which has received support and will likely pass and become law in the Knesset ,stipulates that the Minister of Defense shall submit a report to the Ministerial Committee for National Security Affairs ,detailing the amount paid by the PNA during that year to" terrorist activists and their families ".Upon receiving the report ,the Ministerial Committee shall decide whether to deduct the entire sum or whether it will only deduct part of it from tax revenues collected by Israel for the PNA and transferred monthly to the PNA under the Oslo Accords.
- According to the draft bill" ,Israel can decide whether to freeze the transfer of tax funds temporarily or completely ,on the basis of the" national security and Israel's

foreign relations “.The funds deducted from tax revenues will be used to pay out judgments issued by Israeli courts against the PNA.

- The sponsor of this bill ,Defense Minister Avigdor Liberman said” :The payment that will be deducted will be used to prevent terrorism and to compensate the Israeli victims“.
- The bill was proposed and approved by the Ministerial Committee as a governmental bill ,and not a privately introduced bill.

## **THE LAW OF DEDUCTION IS A RACIST LAW THAT VIOLATES INTERNATIONAL LAW AND SIGNED AGREEMENTS**

- This racist law violates Israel’s obligations as an occupying power under international humanitarian law ,specifically the principles laid out in Articles 81 and 98 of the Fourth Geneva Convention which impose an obligation on Israel to provide for basic maintenance for imprisoned members of the protected population and their dependent family ,and to permit allowances to be transferred to the prisoners.
- Article 81 requires that the Detaining Power provide for the imprisoned individual free of charge ,not deduct maintenance amount from their allowances or salaries, and provide for the imprisoned individual’s dependent family members if so required.
- Articles 98 states that” Furthermore ,internees may receive allowances from the Power to which they owe allegiance ,the Protecting Powers ,the organizations which may assist them ,or their families ,as well as the income on their property in accordance with the law of the Detaining Power...All internees shall receive regular allowances ,sufficient to enable them to purchase goods and articles ,such as tobacco ,toilet requisites ,etc“.
- Israel’s prison authority reported that since 2004 it has run prison canteens through private Israeli companies that generate annual incomes of over US 33 \$ million from the sale of foodstuffs ,cleaning materials and other basic materials to Palestinian detainees at prices significantly above market rates.
- According to the Paris Economic Protocol of the Oslo Accords ,Israel receives three percent handling fee for the collection of PA taxes .This outdated number meant only for the interim period and which should be re-negotiated ,significantly outstrips costs ,permitting Israel to already reap huge sums of money from the tax transfer scheme.

## **ISRAEL FUNDS ITS ISRAELI PRISONERS AND WAR CRIMINALS AND THEIR FAMILIES.<sup>1</sup>**

Israel grants itself the right to provide social welfare assistance to the families of Israeli criminal prisoners in its jails, regardless of the crime they have been convicted of. The Israeli government also provides funds in addition to physical, social, moral and political care to Israeli criminals held in its own jails and to their families through the National Insurance Institute. It provides monthly allowances, compensation, annual grants and lump-sum allocations to Israeli soldiers and settlers who committed crimes against the people of Palestine.

- Israel has a program called “Prisoners of Zion and Families of Martyrs”, which provides financial assistance to “combatants who have ideas that cost them their freedom, health and sometimes lives for their return to the land of Zion.”
- The Israeli government provides financial aid from the Israeli State budgetary to various associations, among them is the “Hananu” organization that was established by settlers in the settlement of Kiryat Arba in Hebron in 2001. “Hananu” aims at providing financial and legal assistance to Jewish prisoners and their families who have committed crimes and terrorist and racist acts against the Palestinian people. It appoints lawyers to represent them in Israeli courts if they were arrested, and to pay the necessary fines for their release. If they were not released, they will provide all the necessary financial requirements for the families. This organization provided support and assistance to the Israeli criminal Ami Bur, who killed 7 Palestinian workers in 1990, and raised funds for the murderer of Yitzhak Rabin Yigal Amir.<sup>2</sup>
- In addition, the Israeli government provides financial support directly or indirectly to the “Dr. Goldstein Organization” which was named after the terrorist murdered Baruch Goldstein who carried out a terrorist attack at the Ibrahimi Mosque in Hebron in 1994, which resulted in the massacre of 29 innocent worshippers and 150 wounded.<sup>3</sup>

## **THE CASE OF THE PALESTINIAN MARTYR ,ABDEL-FATTAH AL-SHARIF: ISRAELI GOVERNMENT COVER UP AND JUDICIAL COMPLICITY**

The Israeli occupying authorities ,members of the Knesset ,and large segments of the judicial and religious sectors of Israeli society supported the Israeli soldier Eleazar

---

1 See Annex 1

2 Commission of Detainees and Ex-Detainees Affairs.

3 Committee: Convicted Israeli terrorists receive support from Israeli state.» Maan News Agency. July 10, 2017. <http://www.maannews.com/Content.aspx?ID=778017>



Azaria ,who summarily and extra judicially executed the Palestinian martyr Abdel-Fattah al-Sharif in the city of Hebron in March .2016 Various government ministers extended their solidarity and sympathy to the criminal Azaria and to his family .After wide support and campaigns were organized calling for his amnesty and release ,the military court reduced the sentence to 18 months.

## THE OFFICIAL PALESTINIAN POSITION AND DEMANDS

- The official Palestinian positions considers this racist legislation illegal ,a breach of international humanitarian and human rights law ,and a violation of the binding provisions of the Oslo Accords .This legislation comes in the context of organized Israeli campaigns to criminalize the Palestinian peoples 'struggle and to mislead international public opinion by labeling our struggle against Israeli occupation as terrorism.
- Despite the fact that Israel ,as the occupying power ,is financially responsible for the imprisoned population under international law ,Israel is not only violating international law by not providing basic goods in prison ,providing the prisoners' basic allowances ,and supporting their dependent families—but it is forcing them to pay for their food and basic needs at elevated market rates.
- At a time when Palestine is facing a vicious campaign by Israel and the world because it provides pensions to Palestinian political prisoners imprisoned pursuant to an unfair military tribunal system which lacks the basic foundations of due process, we contend the following:
  - 1 The State of Palestine pays a financial price for the occupation because Israel refuses to uphold its international obligations regarding prisoners ,and our people pay a larger price because the international community has failed to hold Israel accountable .Despite that that these financial burdens are onerous ,it is the national responsibility to provide and care for the detainees .They cannot be abandoned.
  - 2 Paying the allowances to the families of the detained ,martyred and wounded is an obligation the State of Palestine accepts .It must provide support and protection to those families suffering from the consequences of Israel's policy of arbitrary detention ,and must ensure their dignity and not leave them to suffer because the main bread-winner cannot provide .Palestine follows the world ,including Israel, which has adopted a social welfare system to ensure the socio-economic stability of convicted detainees and their dependents.
  - 3 The struggle of Palestine and its people against colonial occupation is a historic and legitimate struggle to fulfill our rights ,similar to all colonized people under



## ANNEX 1

---

### THOSE ISRAELI TERRORISTS RECEIVE FINANCIAL SUPPORT AND LEGAL PROTECTION FROM THE OCCUPATION GOVERNMENT <sup>1</sup>

Names of a number of Israeli terrorists who committed murders and crimes against Palestinians, receiving financial support and legal protection from the State of Israel.

**Many of them were convicted and sentenced to life imprisonment for murdering Palestinians, but they spent only a few years (5-7) in Israeli prisons, as the law was justified and given amnesty even before they entered prison:**

- a. Jewish underground organization, which had 27 members, mostly former Israeli army officers, were convicted in 1984 of security and terrorist charges, such as bombing houses and cars of heads of municipalities like Bassam Shak'a, Karim Khalaf and Ibrahim Tawil. They also attempted to explode the Dome of the Rock and murdered three university students at Hebron University, and were convicted of exploding 19 of Halhul and Bethlehem buses. They were headed by Yehuda Etzion, Yitzhak Nir, Menachem Livni, NatanNatanzon, Israel Zach and others.

A number of them were sentenced to life imprisonment while others ranged from 3 to 15 years, additionally, during their stay in prison they received monthly allowances (according to the law) by social affairs and national insurance. Where are they now? Three of them work in the Prime Minister Office and another one works as an advisor to the minister (Nathalie Bennett), he isNatanNatanzon, Yehuda Etzionestablished the Third Temple Society and he still serves as its chairman. Some of them have become heads of regional councils or councils in the settlements.

- b. Danny Eizman, Michal Hillel and Gil Fox were convicted in 1985 of kidnapping and killing a Palestinian driver (KhamisTotnigi) and sentenced to life imprisonment. They were released after 5 to 7 years, during which they received aid and allowances from national affairs and insurance.
- c. David Ben Shimol, had fired a Lao missile at a Palestinian bus, killed one person, and wounded dozens. He was sentenced to life imprisonment but released after less than 10 years.
- d. Ami Popper killed Seven Palestinians and injured 12 others. He was sentenced life

---

<sup>1</sup> This is a report published by WEWIV ( We Watch Israeli Viloations ) <http://bit.ly/2oLbcUu>

imprisonment for seven times. He got married three times while he was in prison. He has six children. He spends most of his time outside the prison and receives three regular monthly salaries from affairs, insurance and Honino charitable society.

- e. Ze'ev Wolf and Gershon Herszkowicz threw a grenade at a cafe in Jerusalem. One Palestinian was killed and 20 others were injured. They were released after six and a half years. They were and still receiving their rights from Affairs and Insurance.
- f. Yoram Shkolnik killed an Arab blindfolded and handcuffed worker who was arrested by the Israeli army a few minutes earlier. He was sentenced to life imprisonment and 10 years. He was released after seven and a half years in which he received a monthly salary from national affairs and insurance. He received government assistance to open an economic project.
- g. Nahshon Waltz killed a Palestinian woman working in private olive field. He was sentenced to life imprisonment but was released after 11 years, during which he received monthly salaries from Affairs and Insurance. He now works as a security officer in a settlement.
- h. Bat Ayin terrorist organization, a number of its members were convicted of placing a bomb in a girls' schoolyard in Jerusalem in 2009. Some of its members are still receiving allowances from the National Insurance and Social Affairs, in addition to allowances from settlement associations, mostly from Il-A'ad.
- i. Yoram Shtenhil, who burned the Duabshah family and killed the parents of the child, is still in prison receiving allowances from Affairs and Insurance, as well as a monthly salary from Honinu organization. Since his arrest, he has received about NIS 600,000 in a year according to Israeli newspapers.
- j. Yigal Amir killed the Prime Minister (Rabin), sentenced to life imprisonment and he is still in prison. He got married in prison and had a child, he and his wife receive allowances from Affairs and Insurance and generous donations from right-wing extremist groups.
  - 1. The soldier Elior Ezrai, who killed the martyr Sharif in Hebron. Although he was convicted of murder, he was sentenced to only a year and a half. He receives his salary from the army and a charity was established on his name, which is run by his father, this association collected donations of more than 8 million shekels.
  - 2. J-b. Ehud Yatom, the former Shin Bet deputy, killed three Palestinians after hitting their heads with stones, (they had kidnapped the Deir al-Balah bus, the Shin Bet scandal). He was convicted along with three of his colleagues, Shimon Malka and Yossi Genusar, but they did not enter the prison in advance because of a prior

amnesty from the Head of State. They received all their allowances from the apparatus, Ehud Yatomis a well-known arms dealer who became a millionaire, and Yossi Genasur was appointed as an adviser to the Prime Minister Yitzhak Rabin.

3. J-c. The association receives a direct government budget of 6 million and a half shekels a year, in addition to support from semi-official associations (right-wing associations and organizations of settlers, as well as external donations). The association supports the families of Israeli terrorists, – tag price- through monthly salaries.
4. J-d. Dr. Goldstein Society, who killed 29 Palestinians in Al-Ibrahimi Mosque in 1994, this society works to commemorate his name as a national hero and receives direct and indirect support from the government.
5. J-e. RehavamZe’evi Gandhi society, he is a Knesset member and former minister who was killed by a group of the Popular Front, was an extreme right wing and he had the idea or theory of transfer to the Arabs. He is considered the heir to Kahane. This society receives official allowances from Netanyahu government.



ز. (نحشون ولز) قتل امرأة فلسطينية كانت تعمل في حقل الزيتون الخاص ، حكم عليه بالمؤبد ولكن افرج عنه بعد 11 عاما تلقى خلالها راتب شهرية من قبل الشؤون، والتأمين ، وهو الان يعمل كضابط امن في احدى المستوطنات .

ح. منظمة (بات عين) الارهابية ، في عام 2009 ادين عدد من اعضائها بوضع سيارة مفخخة ي ساحة مدرسة للبنات في القدس لا زال بعض اعضائها داخل السجن يتلقون المخصصات من التأمين الوطني، والشؤون الاجتماعية بالإضافة الى مخصصات جمعيات استيطانية، وعلى راسها جمعية (ال عاد ) .

ط. (يروام شطينهل)الذي حرق عائلة دوايشة وقتل والدا الطفل ما زال في السجن وهو يتلقى مخصصات من الشؤون الاجتماعية، والتأمين الوطني وايضا راتب شهري من منظمة (حونينو)، ومنذ اعتقاله تلقى خلال حوالي سنة مبلغ يعادل (600000) شاقل حسب الصحف الاسرائيلية .

ي. (يجنال عمير) قتل رئيس الوزراء الاسرائيلي ( رابين) ، وحكم بالمؤبد ولا زال في السجن ، تزوج في السجن وانجب طفلا ، يتلقى وزوجته مخصصات من الشؤون، والتأمين، وتبرعات سخية من قبل جمعيات يمنية متطرفة .

1. الجندي (اليؤور عزراي) والذي قتل الشهيد الشريف في مدينة الخليل ، رغم ادانته بالقتل حكم عليه سنة ونصف فقط يتلقى راتبه من الجيش كما تم اقامة جمعية خيرية باسمه يديرها والده ، جنت هذه الجمعية تبرعات اكثر من 8 مليون شاقل .

2. (ايهود يتوم) نائب رئيس الشاباك سابقا قام بقتل 3 فلسطينين بعد ان دق رؤوسهم بحجر كانوا قد قاموا بخطف حافلة دير البلح - فضيحة الشاباك ، ادين مع 3 من رفاقه وهم (شمعون ملكا)، (يوسي جينوسار) ، ولكنهم لم يدخلوا السجن مسبقا نتيجة عفو مسبق من رئيس الدولة .

تلقوا كافة مخصصاتهم من الجهاز (ايهود يتوم) تاجر سلاح رسمي معروف اصبح مليونيرا (يوسي جيناسور) عين مستشارا لرئيس الحكومة يتسحاق رابين .

3. منظمة (حينو نادى الاسير للارهاب اليهود) جمعية يقف على رأسها مجموعة من المحامين ومن بينهم الارهابي (تمار بين دفير) تدعم هذه الجمعية، وتدافع قانونيا عن المتطرفين اليمين اليهود الذين يقومون باعمال ارهابية ضد الفلسطينيين .

4. تتلقى هذه الجمعية ميزانية مباشرة رسمية من الحكومة تعادل 6 مليون ونصف شاقل سنويا بالإضافة الى دعم من جمعيات شبه رسمية ( جمعيات، ومنظمات يمينية للمستوطنين بالإضافة الى تبرعات خارجية) وتقوم هذه الجمعية بدعم عائلات الارهابيين الاسرائيليين شباب (تاج محير) تدفع الثمن من خلال رواتب شهرية .

5. جمعية الدكتور (جولدشطاين)الذي قتل 29 فلسطينيا في الحرم الابراهيمي سنة 1994 تعمل هذه الجمعية على تخليد اسمه كبطل قومي وتتلقى الدعم المباشر وغير المباشر من الحكومة .

6. جمعية (رجاعم زينا في غاندي)وهو عضو كنيسة ووزير سابق كان قد قتل على يد مجموعة من الجبهة الشعبية كان يمينا متطرفا، وصاحب فكرة او نظرية الترانسفير للعرب يعتبر وريث (كهانا) اقامت الحكومة هذه الجمعية تخليدا لاسمه وتعمل على فتح متحف لاسمه ولتخليده وتتلقى هذه الجمعية مخصصات رسمية من حكومة نتنياهو .

والامثلة كثيرة وكثيرة .

## ملحق رقم (أ)

# هؤلاء المجرمون الاسرائيليون يتلقون دعماً مالياً وحماية قانونية من حكومة اسرائيل

فيما يلي اسماء عدد من المجرمين الاسرائيليين الذين ارتكبوا اعمال قتل وجرائم بحق فلسطينيين يتلقون الدعم المالي، والحماية القانونية من دولة اسرائيل.<sup>1</sup>

**عدد كبير من هؤلاء ادينوا وحكموا بالسجن المؤبد لارتكابهم عملية قتل لفلسطينيين لكنهم لم يمكثوا سوى بضع سنوات (5-7) داخل السجون الاسرائيلية حيث تم تطويع القانون، والعفو عنهم او بعضهم حتى قبل دخولهم السجن ، الامثلة كثيرة ومتعددة ونكتفي هنا ببعض النماذج لتبيان الحالة :**

أ. التنظيم السري اليهودي (محتيرت يهوديت ) والذي ضم 27 عنصراً معظمهم ضباط سابقين في الجيش الاسرائيلي ادينوا عام 1984 بتهمة امنية، وارهابية مثل تفجير بيوت، وسيارات رؤساء بلديات مثل بسام الشكعة، وكريم خلف، وابراهيم الطويل، وكذلك محاولة تفجير قبة الصخرة، وقتل 3 طلاب جامعيين في جامعة الخليل كما ايدنوا بتفخيخ 19 باص من باصات طول، وبيت لحم وكان على راس هؤلاء (يهودا عتسيون)، (يتسحاق نير)، (مناحيم ليفني)، (نتان نتزون)، (ويسرائيل زاخ ) وغيرهم .

عدد منهم حكموا بالسجن المؤبد بينما تراوحت احكام الاخرين بين 3-15 عاماً ولكن اطلق سراح اخرهم بعد 5 سنوات فقط بالإضافة الى انهم وطوال وجودهم بالسجن تلقوا مخصصات شهرية (حسب القانون) من قبل الشؤون الاجتماعية، والتأمين الوطني اين هم اليوم ؟ ثلاثة منهم يعملون في مكتب رئيس الوزراء واخر يعمل كمستشار للوزير نفتالي بينيت وهو (نتان نتزون) (يهودا عتسيون) اسس جمعية الهيكل الثالث ولا زال رئيساً لها، ومنهم من اصبح رئيساً لمجالس اقليمية او لمجالس في المستوطنات .

ب. (داني ايزمان)، (ميخال هيلل)، (وجيل فوكس) ادينوا عام 1985 باختطاف، وقتل سائق فلسطيني (خميس توتنجي) وحكموا بالمؤبد افرج عنهم بعد 5-7 سنوات تلقوا خلالها المعونات والمخصصات من الشؤون والتأمين الوطني

ج. (دافيد بين شيمول) اطلق صاروخ لـو على حافلة فلسطينية، وقتل شخص، واصاب العشرات، وحكم بالمؤبد لكن افرج عنه بعد اقل لا من 10 سنوات طلية مكوثه تلقى المخصصات من الشؤون والتأمين .

د. عامي بوبير قتل 7 فلسطينيين وجرح 12 آخرين حكم بالمؤبد لسبع مرات ، تزوج 3 مرات داخل السجن وله 6 اطفال ، يعيش معظم وقته خارج السجن ويتلقى ثلاثة رواتب شهرية منتظمة من قبل الشؤون ، والتأمين وجمعية خيرية (حونينو) .

هـ. (زئاف وولف) (وجيرشون هرشكوفيتش) قاما بالقاء قنبلة يدوية على مقهى في القدس قتل مواطن فلسطيني، وجرح 20 آخرين ، افرج عنهم بعد ستة سنوات ونصف ، وكانوا ولا زالوا يتلقون حقوقهم من الشؤون الاجتماعية .

و. (يورام شكولنك) قام بقتل عامل عربي معصوب العينين، ومكبل اليدين كان الجيش قد اعتقله قبل ذلك بدقائق ، حكم بالسجن المؤبد + 10 سنوات ، اطلق سراحه بعد 7 سنوات ونصف تلقى خلالها راتب شهري من الشؤون الاجتماعية، والتأمين الوطني ، وبعد اطلاق سراح تلقى مساعدة حكومية لفتح مشروع اقتصادي .

- قيام دولة فلسطين بدفع المخصصات لعائلات المعتقلين والشهداء والجرحى هو التزام قانوني وواجب انساني ووطني، من أجل توفير الدعم والحماية لهذه العائلات التي تعاني من نتائج سياسة الاعتقال التعسفي، وضمان كرامتهم، وعدم تركهم لمصيرهم. وتتيمن فلسطين بدول العالم، ومن ضمنها إسرائيل، التي تعتمد نظام الرعاية الاجتماعية، من أجل إعادة التأهيل الاجتماعي الاقتصادي للمعتقلين المدنيين في المحاكم.
- إن نضال فلسطين وشعبها ضد الاحتلال الاستعماري هو حق تاريخي ومشروع لجميع الشعوب الواقعة تحت الاحتلال، كفتله جميع القوانين والشرائع الدولية. ومنذ عام 1967 انخرط شعبنا وقيادته في هذه العملية الوطنية من أجل التحرر من آخر احتلال في العصر الحديث. فهل يُعقل أن أكثر من 800.000 من أبناء شعبنا التي اعتقلتهم إسرائيل من الارهابيين، علماً أن غالبية القيادات الفلسطينية المدافعة عن حقوق الانسان والنضال السلمي هم أسرى سابقون لدى سلطات الاحتلال.
- تطالب دولة فلسطين دول العالم بتحمل مسؤولياتها تجاه الأسرى الفلسطينيين، والرد على حملات التحريض الممنهج التي تقودها دولة الاحتلال ضد الشعب الفلسطيني بالاستناد الى قواعد القانون الدولي، ووضع حد لمخالفة إسرائيل لهذا القانون، وعدم تشجيعها من خلال التساوق معها، وذلك من خلال محاسبتها على فروعها وجرائمها بحق الشعب الفلسطيني، وإنهاء نصف قرن على الاحتلال.
- تطالب دولة فلسطين إسرائيل، القوة القائمة بالاحتلال، بالانصياع لقواعد القانون الدولي، والغاء تشريعها العنصري فوراً، والالتزام بدفع مخصصات الأسرى وإعالة عائلاتهم باعتبار أن الغالبية العظمى من المعتقلين هم المعيلين الرئيسيين لعائلاتهم. «وفقاً للمادة 98 من اتفاقية جنيف الرابعة».
- تطالب دولة فلسطين إسرائيل، القوة القائمة بالاحتلال، بتعويض الضحايا من أبناء شعبنا على إرهاب دولة الاحتلال المنظم ، بما فيه تعويض قيمة ما سرقته من مخصصات الأسرى وروايتهم على مدار الخمسين عاماً ماضية.

إلى تقديم المساعدات المادية والقانونية للسجناء اليهود وعائلاتهم ممن ارتكبوا جرائم وأعمال إرهابية وعنصرية ضد الشعب الفلسطيني. وتقوم بتعيين محامين لتمثيل المجرمين الاسرائيليين في المحاكم الاسرائيلية اذا ما تم اعتقالهم، وبدفع الغرامات المالية اللازمة من أجل إطلاق سراحهم، وفي حال عدم اطلاق سراحهم تقوم بتوفير كل ما يلزم من متطلبات العائلة المادية. وقد قدمت الجمعية الدعم والمساعدة للمجرم الاسرائيلي (عامي بور) الذي قتل 7 عمال فلسطينيين 1990، وجمع التبرعات المالية لقاتل اسحق رابين (ايغال عمير).<sup>3</sup>

- كذلك تقدم حكومة الاحتلال الدعم المالي المباشر وغير المباشر لمنظمة تدعى «د.غولدشتاين» التي سمّت نفسها على اسم المجرم الإرهابي «باروخ جولدشتاين» الذي نفذ هجوماً إرهابياً في الحرم الابراهيمي في الخليل عام 1994، مخلفاً مجزرة بحق 29 من المصلين العزل الأبرياء وجرح 150 آخرين.

### **حالة الشهيد الفلسطيني عبد الفتاح الشريف: دعم إسرائيلي حكومي وقضائي:**

قامت حكومة الاحتلال الاسرائيلية وأعضاء الكنيست والمستوى الرسمي والقضائي والديني بدعم جندي الاحتلال الاسرائيلي (إليئور ازاريا) المجرم الذي أعدم الشهيد الفلسطيني عبد الفتاح الشريف بشكل متعمد وخارج اطار القانون، بعد أن أسقطته قوات الاحتلال جريحاً على الارض في مدينة الخليل في آذار 2016. وقد مدت الحكومة وجميع تلك الشرائح المجرم «أزاريا» بالتضامن والتعاطف معه هو وعائلته، وبالتالي أصدرت محكمة الاحتلال العسكرية بحقه حكماً مخففاً بـ 18 شهراً فقط، بعد ان نُظِمَ لأجله حملات دعم واسعة مطالبة بمنحه العفو وإطلاق سراحه.

### **الموقف الفلسطيني الرسمي والمطالبات:**

- يعتبر الموقف الرسمي الفلسطيني هذا التشريع العنصري تشريعاً غير قانوني يخالف القانون الدولي الانساني وقانون حقوق الانسان، ولا يعترف به ولا بجميع القوانين العنصرية والتمييزية ضد شعبنا، حيث يأتي في سياق حملة إسرائيلية منظمة ومدمرة لتجريم نضال الشعب الفلسطيني، وتضليل الرأي العام العالمي من خلال وسم كفاحنا المشروع ضد الاحتلال بالارهاب. وعلى الرغم من أن إسرائيل باعتبارها السلطة القائمة بالاحتلال مسؤولة إدارياً ومالياً عن الأرض المحتلة وشعبها وفقاً للقانون الدولي، فإن إسرائيل لا تخالف فقط القانون الدولي في عدم دفع مخصصات الاسرى ودعم عائلاتهم -حسب اتفاقية جنيف الرابعة أعلاه- وإنما تقوم بسرقة واستغلال أموال الأسرى لصالح تربية دولة الاحتلال من خلال اعتقالهم واحتجازهم وجعلهم يدفعون ثمن غذائهم وحاجاتهم الأساسية المُلزمة بدفعها دولة الاحتلال.
- في الوقت الذي تتعرض فيه فلسطين لحملة شعواء من قبل إسرائيل والعالم لأنها توفر معاشات للأسرى الفلسطينيين الذين اعتقلوا بشكل تعسفي من قبل سلطة الاحتلال، فإنها توضح مايلي:
- تقوم دولة فلسطين بدفع ثمن الاحتلال مالياً في ظل تنصل إسرائيل من استحقاقاتها والتزاماتها، وعدم وفائها بدفع المخصصات للمعتقلين، كما تدفع ثمن فشل المجتمع الدولي بوضع إسرائيل موضع المحاسبة والالتزام بالقانون. وفي هذه الحالة، وعلى الرغم من أن هذه الأعباء المالية التي سببها الاحتلال تثقل كاهل الحكومة الفلسطينية، إلا أن مسؤوليتنا الوطنية والتزام حكومتنا الطبيعي بأبناء شعبنا، تحتم علينا رعاية المعتقلين وعائلاتهم، باعتبارهم مكوناً رئيسياً وأصيلاً من مكونات شعبنا ومن أكبر الشرائح الفلسطينية المتضررة من الاحتلال على جميع الصعد الانسانية والاجتماعية والاقتصادية والنفسية، ولا يمكن التخلي عنهم.



## قانون اقتطاع مخصصات الأسرى قانون عنصري مخالف للقانون الدولي والاتفاقات الموقعة

يخالف هذا القانون العنصري التزامات إسرائيل باعتبارها «القوة الحاضرة» فيما يتعلق بمخصصات الأسرى، والمنصوص عليها في المادتين 81 و98 من اتفاقية جنيف الرابعة، وتقوم إسرائيل بخرقها بشكل فاضح.

- تنص المادة 81 " انه على القوة الحاضرة التي تعتقل أشخاصاً محميين إعالتهم، وتوفير الرعاية الطبية، وأن لا يخصم أي شيء لسداد هذه المصاريف من (مخصصات المعتقلين أو رواتبهم أو مستحقاتهم)".
- وأنه «على الدولة الحاضرة أن تعيل الأشخاص الذين يعيلهم المعتقلون، إذا لم تكن لديهم وسائل معيشية كافية أو كانوا غير قادرين على الكسب».
- تنص المادة 98 على أنه « ينبغي على الدولة الحاضرة ان توفر مخصصات للمعتقلين باعتبارها جزءاً من مسؤوليتها تجاههم. ويجوز للمعتقلين تلقي إعانات من الدولة التي يكونون من رعاياها، أو من الدول الحامية، أو من أي هيئة تساعد، وتوفر الدولة الحاضرة جميع التسهيلات للمعتقل لارسال إعانات الى عائلته والى الاشخاص الذين يعتمدون عليه اقتصادياً».
- وفقاً للمادة 98 « تقوم الدولة الحاضرة بتسليم جميع المعتقلين وبانتظام مخصصات للتمكن من شراء أغذية وتبغ وغيرها من الحاجيات الأساسية». وبخرق صارخ لهذه المادة، بدأت مصلحة السجون عام 2004 في إدارة ما يعرف «بالكانتين» عبر شركات إسرائيلية خاصة. وقد حصلت على دخل قيمته نحو 33 مليون دولار أمريكي<sup>1</sup> سنوياً من بيع المواد الغذائية ومواد التنظيف وغيرها من المواد الأساسية للمعتقلين الفلسطينيين بأسعار تصل الى أضعاف معدلات البيع في سعر السوق.
- وفقاً لاتفاقية باريس الاقتصادية تلتزم دولة الاحتلال بجباية الأموال الفلسطينية نيابة عن السلطة الفلسطينية مقابل ما نسبته 3% من عائدات الضرائب.

### إسرائيل تمول السجناء الإسرائيليين ومجرمي الحرب وترعى عائلاتهم<sup>2</sup>

تمنح إسرائيل نفسها الحق في توفير مساعدات الرعاية الاجتماعية لعائلات السجناء الإسرائيليين، بغض النظر عن الجريمة التي أدينوا بها، وتجّرمه على فلسطين. كما تقوم حكومة الاحتلال الاسرائيلي بتقديم الرعاية المادية والاجتماعية والمعنوية والسياسية للقتلة من الجنود الاسرائيليين والمستوطنين الذين ارتكبوا جرائم بحق الشعب الفلسطيني.

- تقدم إسرائيل الاموال للسجناء الإسرائيليين ولعائلات السجناء والشهداء من خلال مؤسسة التأمين الوطني، وتقدم مخصصات شهرية وتعويضات ومنح سنوية ومخصصات مقطوعة للمواطنين الإسرائيليين الذين قُتلوا أو جرحوا في «أعمال عدائية».
- لدى إسرائيل برنامج يسمى «أسرى صهيون وعائلات الشهداء»، يقدم المساعدة المالية إلى «المحاربين الذين لديهم أفكار يدفعون حريتهم وصحتهم وأحياناً حياتهم ثمناً لها من أجل عودتهم إلى أرض «صهيون».
- تقدم حكومة الاحتلال معونات مالية من ميزانية دولة إسرائيل إلى جمعيات متعددة، من ضمنها جمعية (حنانو) التي أسسها المستوطنون في مستوطنة «كريات أربع» في الخليل عام 2001، والتي تهدف

1 هيئة شؤون الاسرى والمحررين

2 انظر/ي الملحق رقم 1

# قانون اقتطاع قيمة رواتب المعتقلين من عائدات الضرائب

## القوانين العنصرية أداة للسيطرة على الشعب الفلسطيني وإخضاعه:

استخدمت إسرائيل القوانين والتشريعات العنصرية كأحد أهم الأدوات الفعالة لدعم وترسيخ استعمارها، وإحكام سيطرتها على الأرض والانسان الفلسطيني. وبسباق مع الزمن، عملت إسرائيل على طرح نحو 150 قانون مشروع قانون عنصري منذ بدء الولاية العشرين للكنيست من أيار 2015 حتى تموز 2017.

من ضمن هذه القوانين، صادقت إسرائيل على العديد من القوانين والتشريعات التي تهدف إلى إضعاف الحركة الأسيرة، وفرض العقوبات الجماعية على الأسرى، من هذه القوانين قانون التغذية القسري للأسرى المضربين عن الطعام، وغيره من القوانين مثل: قانون محاكمة الأطفال دون سن الـ 14 عاماً، وقانون تشديد العقوبة على راشقي الحجارة وفرض عقوبة السجن بين 5-20 عاماً، وتشريع اعتقال الفلسطينيين على خلفية نشر آراء وصور على مواقع التواصل الاجتماعي، بالإضافة إلى قانون اقتطاع قيمة رواتب الأسرى ومخصصات عائلات الشهداء والجرحى من عائدات الضرائب التي تجمعها إسرائيل من السلطة الفلسطينية، وغيرها.

## تعريف قانون اقتطاع قيمة رواتب الأسرى وعائلات الشهداء والجرحى من قيمة عائدات الضرائب:

- صادقت ما تسمى «اللجنة الوزارية للتشريعات» على مشروع قانون يقضي «باقتطاع قيمة رواتب المعتقلين من عائدات الضرائب التي تجمعها إسرائيل لصالح السلطة الفلسطينية. ويقضي مشروع القانون بأن يقوم وزير أمن الاحتلال بتقديم تقرير للجنة الوزارية لشؤون الأمن القومي، يتضمن المبلغ الذي دفعته السلطة الفلسطينية خلال العام لنشطاء الإرهاب وعائلاتهم، على أن تقرر اللجنة الوزارية بعد تقديم التقرير ما إذا كانت ستخصم المبلغ بأكمله أم أنها ستكتفي فقط بخصم جزء منه من عائدات الضرائب التي تجمعها إسرائيل لصالح السلطة الفلسطينية وتقوم بتحويلها شهرياً للسلطة بناء على اتفاقات أوسلو».
- بناء على مشروع القانون، فإنه «بإمكان إسرائيل اتخاذ القرار ما إذا كانت ستقوم بتجميد تحويل أموال الضرائب بشكل مؤقت، أو بشكل كامل، وذلك بناء على حسابات «الأمن القومي وعلاقات إسرائيل الخارجية»، أما الأموال التي سيتم اقتطاعها من عائدات الضرائب، فسيتم استخدامها في دفع التعويضات الصادرة عن المحاكم الإسرائيلية ضد السلطة الفلسطينية».
- مقدم المشروع وزير أمن الاحتلال، أفيغدور ليبرمان قال: «إن المبلغ الذي سيتم اقتطاعه سيتم استخدامه لمنع الإرهاب وتعويض الضحايا الإسرائيليين».
- تم تقديم مشروع القانون على أنه مشروع قانون حكومي.



مواجهة الظلم والقمع، ويدعو جميع دول العالم ومؤسساته الدولية بما فيها مجموعة العمل التابعة للأمم المتحدة المعنية بالاعتقال التعسفي إلى العمل على تحقيق رسالة الأسرى في الضغط على سلطات الاحتلال لوقف هذا الاعتقال الجرامي بحقهم.

- يتابع المستوى الرسمي حراكه في جميع المحافل والمؤسسات الدولية، ويستثمر انضمامه إلى اتفاقيات جنيف واتفاقية مناهضة التعذيب وميثاق روما المؤسس للمحكمة الجنائية الدولية لملاحقة الاحتلال قضائياً وجنائياً ومساءلته على انتهاكاته الممنهجة والمتواصلة بحق شعبنا وأسرانا، وتأمين الحماية الدولية، حتى الافراج الكامل عن جميع الأسرى، وإنهاء الاحتلال وتجسيد سيادة دولة فلسطين على حدود 1967 وعاصمتها القدس، وعودة اللاجئين حسب القرار 194.

ينتمون لفصائل وأحزاب سياسية.<sup>5</sup>

- لا يزال يقبع ما بين 450 إلى 500 معتقل إداري في سجون الاحتلال، منهم ثلاث نساء، واثنين من القاصرين، وثمانية نواب.<sup>6</sup>
- خاض الأسرى الفلسطينيون على مدار نصف قرن من زمن الاحتلال إضرابات فردية وجماعية عديدة لانتزاع حقوقهم الأساسية، بما فيها إنهاء سياسة الاعتقال الإداري، وقاموا بمقاطعة المحاكم جزئياً، وإرجاع الوجبات، وخوض الإضراب المفتوح عن الطعام الذي شارك فيه وقاده الأسرى المناضلون مثل، خضر عدنان، وسامر العيساوي، ومحمد علان، وهناء شلبي، وأيمن شراونة ومحمد ومحمود البلبول ومحمد القيق وجمال أبو الليل وغيرهم من الأسرى الأبطال. إلا أن سلطات الاحتلال صعّدت من سياسة الاعتقال الإداري وأعدت اعتقال العشرات ممن خاضوا إضرابات عن الطعام.
- أمضى العشرات من المعتقلين فترات وصلت إلى خمسة عشر عاماً قيد الاعتقال الإداري بشكل متقطع، دون معرفتهم سبب اعتقالهم واستمرار احتجاجهم.<sup>7</sup>
- تدين الهيئات الدولية سياسة الاعتقال الإداري وتطالب بإنهائه بما فيها لجنة الأمم المتحدة لمناهضة التعذيب ومجموعة العمل لتابعة للأمم المتحدة المعنية بالاعتقال التعسفي، ولجنة الأمم المتحدة المعنية بالتحقيق في الممارسات الإسرائيلية التي تمس حقوق الإنسان للشعب الفلسطيني، والمفوضة السامية لحقوق الإنسان، وغيرها من مؤسسات المجتمع الدولي والعربي القانوني والحقوقى مثل منظمة العفو الدولية «و»مؤسسة مراقبة حقوق الإنسان» وغيرها.

### حالة النائب خالدة جرار:<sup>8</sup>

- النائب خالدة جرار مسؤولة ملف الأسرى في المجلس التشريعي الفلسطيني وناشطة سياسية مدافعة عن حقوق الإنسان: اعتقلت سلطات الاحتلال النائب خالدة جرار في الثاني من تموز 2017، وجرى تحويلها للاعتقال الإداري لمدة ستة شهور، ولا زالت معتقلة حتى إعداد هذا التقرير. وكانت سلطات الاحتلال اعتقلت جرار سابقاً في عام 2015، وقضت نحو (15) شهراً.

### الموقف الرسمي الفلسطيني:

- يدين ويرفض الموقف الرسمي الفلسطيني جميع السياسات الاستعمارية العنصرية الإسرائيلية ضد شعبنا الفلسطيني بكل مكوناته، ومن ضمنها سياسة الاعتقال التعسفي، ويطالب بإلغائها فوراً، والإفراج الفوري عن جميع الأسرى الفلسطينيين دون قيد أو شرط كونه شرطاً رئيسياً لأي عملية سياسية محتملة ولمتطلبات السلام العادل.
- لا يعترف الموقف الرسمي بمحاكم الاحتلال العسكرية ولا بمنظومته القضائية المشوهة، ولا نعترف بصلاحيّة المحكمة في أراضي فلسطين المحتلة، ولا بحق إسرائيل بممارسة هذا النوع من الاعتقال، وهو مخالف بشكل صارخ لأبسط قواعد القانون الدولي والقانون الدولي الإنساني.
- يدعم الموقف الرسمي حق المعتقلين الإداريين في مقاطعة المحاكم العسكرية ويشيد ببطولتهم في

5 نادي الأسير

6 نفس المصدر

7 نفس المصدر

8 نادي الأسير

# الاعتقال الإداري: سياسة منهجية وواسعة النطاق ومتواصلة

تمارس إسرائيل سياسة الاعتقال الإداري<sup>1</sup> ضمن منظومة قمعية تعسفية متكاملة من السياسات الممنهجة وواسعة النطاق والمتواصلة، وترقى إلى جريمة حرب في الوضع الفلسطيني كونها تحرم المعتقلين الإداريين من حقهم في الحصول على محاكمة عادلة ونظامية حسب ميثاق روما. وتكسب إسرائيل سياسة الاعتقال الإداري صفة القانونية من خلال المحاكم الصورية التي تقيمها للمعتقلين الفلسطينيين، وتتبعها من أجل ابتزاز أبناء شعبنا، والحد من كرامتهم، وحرمانهم من حقوقه المشروعة والمكفولة في القانون والشرعية الدولية. حيث:

- استخدمت إسرائيل، السلطة القائمة بالاحتلال، سياسة الاعتقال الإداري لاحتجاز عشرات الآلاف من أبناء الشعب الفلسطيني من الأطفال والشباب والنساء والمفكرين والأكاديميين والأدباء والفنانين والنقابيين والصحافيين والنشطاء السلميين الذين يمثلون أمام المحاكم العسكرية دون تهمة أو محاكمة إلى أجل غير مسمى.
- تصعد سلطات الاحتلال من سياسة الاعتقال الإداري وتعديل الأوامر العسكرية كلما اقتضت «الحاجة الأمنية»، وذلك لخدمة مصلحة الاحتلال وليس السكان الواقعين تحت الاحتلال وذلك على نطاق واسع خلال الفترات التي تشهد تطورات أو احتجاجات بسبب الأوضاع السياسية، كإندلاع الانتفاضة الأولى عام 1987، حيث تم اعتقال حوالي 10.000 فلسطينياً، واجتياح الضفة الغربية في 2002 اذ اعتقلت ما يقارب 3000 فلسطيني، والهبة الشعبية في 2015 التي اتخذت خلالها سلطات الاحتلال نفس الاجراءات لأول مرة منذ عقود ضد اطفال فلسطينيين من القدس.<sup>2</sup>
- أصدرت سلطات الاحتلال منذ العام 1967 أكثر من (52) ألف قرار اعتقال إداري، ما بين قرار جديد وتجديد للاعتقال الإداري.<sup>3</sup>
- منذ العام 2000 ارتفعت إجمالي قرارات الاعتقال الإداري إلى أكثر من (27) ألف قرار بالاعتقال الإداري ما بين قرار جديد وتجديد، شملت الذكور والإناث والأطفال.<sup>4</sup>
- منذ بداية العام 2017 وحتى نهايته، أصدرت سلطات الاحتلال (1060) أمر اعتقال إداري، منها (379) أمر اعتقال جديد. طالت هذه الاعتقالات فئة الشباب وخاصة من طلاب الجامعات ومن المستقلين الذين لا

1 الاعتقال الإداري: تمنح أنظمة الدفاع (الطوارئ) المندرجة ضمن القوانين العسكرية والأمنية المجال لإسرائيل لاعتقال الآلاف من المواطنين الفلسطينيين بموجب ما يُسمّى بالاعتقال الإداري. ويمكن للقوات الإسرائيلية اعتقال الفلسطينيين في الأرض الفلسطينية المحتلة دون توجيه أية تهمة لهم على أساس دليل سرّي وتوقيفهم لمدة 75 يوماً، ومن هذه المدة يُحرم المعتقلون الفلسطينيون من رؤية محامي الدفاع لمدة 60 يوماً. ويمكن تمديد هذا الأمر - وهذا ما يحصل عادة - لفترات زمنية غير محددة.

2 مقال: سحر فرنسيس مديرة مؤسسة الضمير: <http://thisweekinpalestine.com/mass-imprisonment-palestin-ians>

3 هيئة شؤون الأسرى

4 نفس المصدر



- بلغ معدل الإدانة في نظام المحاكم العسكرية الإسرائيلية 99.74%، بينما يؤخذ بـ 7.4% فقط من الشكاوى التي يقدمها الفلسطينيون ضد المستوطنين الإسرائيليين، وحتى في حالة الإدانة الجزئية أو الكلية فإن المستوطنين وجنود الاحتلال يفلتون من العقاب. أفادت منظمة «بيتسيلم» الإسرائيلية أنها أحالت أكثر من 740 شكوى إلى السلطات العسكرية منذ العام 2000، ربع منها لم يتم التحقيق فيه مطلقاً، ونصفها انتهى إلى إغلاق الملف دون اتخاذ إجراءات، و25 حالة تم تقديم لوائح اتهام فيها، وخلال الفترة نفسها أضاعت السلطات العسكرية فعلياً 44 ملفاً<sup>3</sup>.
- إسرائيل الدولة الوحيدة في العالم التي أنشأت نظام المحاكم العسكرية لمقاضاة الأحداث من القاصرين الفلسطينيين.



## محاكم الاحتلال العسكرية أداة من أدوات الاحتلال وانتهاك جسيم للقانون الدولي الإنساني:

حولت سلطات الاحتلال الإسرائيلية اتفاقية جنيف الرابعة من اتفاقية لحماية المدنيين في زمن الحرب الى اتفاقية لحماية جنود الاحتلال وإدامته، حيث تنص اتفاقية جنيف الرابعة بشأن حماية المدنيين وقت الحرب لعام 1949 على أنه «يجوز لدولة الاحتلال اصدار تشريعات وإقامة محاكم عسكرية في الاقليم المحتل، شرط أن تلتزم دولة الاحتلال بالتزاماتها وبمعايير ومبادئ هذه الاتفاقية».

■ بشكل انتقائي لبنود اتفاقية جنيف الرابعة لعام 1949، وسّعت دولة الاحتلال منذ خمسين عاماً صلاحيات المحاكم العسكرية لتشمل جميع جوانب الحياة اليومية الفلسطينية في الأرض المحتلة بما فيها قطاعات الصحة والتعليم، وملكية الأراضي، وبناء المنازل، وحرية التنقل، وحق المواطنة، وحق التجمع<sup>1</sup>، وغيرها على الرغم من أن اتفاقية جنيف الرابعة تجيز لدولة الاحتلال اصدار تشريعات وإقامة محاكم عسكرية في الاقليم المحتل شرط أن تلتزم دولة الاحتلال بالتزاماتها ومعايير ومبادئ هذه الاتفاقية ومن ثم الحفاظ على النظام العام في الأرض المحتلة، وأخيراً الحفاظ على أمن دولة الاحتلال وأفراد قوتها وممتلكاتها وليس العكس كما تفعل إسرائيل.

■ تم إنشاء هذه المحاكم وعملها بطريقة تنتهك المبادئ الأساسية للقانون الدولي، ولا سيما المادة (66) من اتفاقية جنيف الرابعة التي تتطلب «أن تكون المحاكم العسكرية ذات طبيعة «غير سياسية».

■ يلعب القضاء العسكري دوراً فاعلاً ومتواطئاً في خدمة الاحتلال والاستيطان وتوفير الحماية القانونية لسياسات الاحتلال في الأرض الفلسطينية المحتلة التي تنتهك القانون الدولي، من خلال محاكم صورية توفر اطاراً قانونياً شكلياً للجيش الإسرائيلي لحبس أبناء شعبنا دون تمكينهم من إجراء محاكمات عادلة، حيث:

■ تتم محاكمة المعتقلين في المحكمة العسكرية بصورة بعيدة عن أصول المحاكمات العادلة، حتى في ظل توفر جميع مكونات المحكمة من قاض ومحامي ومدعي عام ومعتقل. وتتم الاجراءات باللغة العبرية، ولا تقدم لائحة اتهام، ويقدم ملف سري يمنع محامي الدفاع عن المعتقل من الاطلاع عليه، ويبقى بيد القاضي، كما يبقى قرار تمديد أمر الاعتقال أو الغاؤه من اختصاص المخابرات. ويحظر الجمهور أو عائلة الأسير من دخول قاعة المحكمة.

■ نسبة الغاء الاوامر الادارية في المحاكم الاسرائيلية تقترب من الصفر، وهي مماثلة لنسبة قرارات المحكمة العليا الاسرائيلية بشأن كل التماس يتقدم به المعتقلون الفلسطينيون للاعتراض على قرارات المحاكم العسكرية<sup>2</sup>.

■ القضاة العسكريون الذين يترأسون المحاكم العسكرية، والمدعين العامين فيها غير مدربين ولا يستوفون شروط القضاة والمدعين الذين يتم تعيينهم في المحاكم المدنية الإسرائيلية، وهكذا قضى آلاف المعتقلين الفلسطينيين حكمهم أمام هذه المحاكم التي تم تشكيلها من ضباط وجنود الاحتلال دون أية خبرة قانونية أو قضائية ودون أي اعتبار لمبادئ المحاكمات العادلة.

■ تنتهي معظم الحالات بصفقات تفاوض، وتصدر الأحكام دون إثبات التهم الموجهة للمعتقل من خلال الأدلة، وكثيراً ما يتم رفض الاستئناف.

1 سحر فرنسيس مديرة مؤسسة الضمير

2 نادي الأسير

# مقاطعة المعتقلين الإداريين الفلسطينيين لمحاكم الاحتلال العسكرية

## مقاطعة المعتقلين الإداريين لمحاكم الاحتلال: مواجهة شرعية وإنسانية

- أمام مواصلة إسرائيل، السلطة القائمة بالاحتلال، لسياسة الاعتقال الإداري، وأمام عجز المجتمع الدولي عن ردع إسرائيل ومحاسبتها على خروقاتها المنظمة لقواعد القانون الدولي الإنساني -على الرغم من الانتقاد الدولي الحاد والصريح لهذه الإجراءات التعسفي- وأمام خوض المعتقلين الإداريين للعديد من الاحتجاجات السلمية والاضرابات الفردية والجماعية لإنهاء هذه السياسة منذ العام 1967، لم يكن أمام 450 معتقلاً إدارياً الذين لم يتم انصافهم أو تحقيق العدالة لهم إلاّ مواجهة محاكم الاحتلال الإسرائيلية بالمقاطعة الكلية والمفتوحة لكسر هذا القانون، وإظهار منظومة الاحتلال على حقيقتها القمعية الوحشية، وممارسة حقهم الطبيعي والشرعي والإنساني في عدم التعامل مع قضاء الاحتلال ومثولهم أمام محاكمه العسكرية ومنحها طابع الشرعية.
- فيما يلي جزء من نص البيان الذي وجهه المعتقلون الإداريون في 19 شباط 2018، يطالبون فيه بحشد الرأي العالمي للتنديد بالاعتقال التعسفي والمطالبة بإلغائه:

”من داخل سجون الاحتلال الظالمة، نعلن عن مقاطعتنا لمحاكم الإحتلال الصورية مقاطعة شاملة مفتوحة غير مسقوفة، بعد أن قضت هذه السجون سنوات عديدة من أعمارنا تحت طائلة قانون اعتقال جائر يتكرر بحقنا إلى ما لا نهاية وبدون وجه قانوني وبغطاء من تلك المحاكم المتواطئة والتابعة لجهاز المخابرات الإسرائيلية الشاباك، بمحاولة لإضفاء الشرعية على هذه الجريمة التي ترتكب بحقنا وفي محاولة لاستنزافنا وإيصالنا إلى حالة من اليأس والإحباط والاستسلام. لقد وصل الأمر بالاحتلال إلى تمديد وتجديد الاعتقال الإداري بحقنا مرات عديدة، وصلت لأكثر من عشر مرات بحق العديد منا، وكان أقلها أربع مرات لباقي الأسرى الإداريين، وقد تراوحت فترات الاعتقال بين 24 شهر إلى 60 شهر من الاعتقال الواحد. وبلغ مجموع السنوات التي قضاها العديد من أسرانا البواسل 15 سنة، والكثيرون أمضوا فترات تتراوح بين 5 سنوات إلى 15 عام. كل ذلك؛ بدون توجيه تهمة واضحة ومحددة ويجري ذلك كله بذريعة الملف السري المزعوم الذي لا حقيقة له، والذي يؤكد عليه قضاء محاكم الإحتلال العسكرية ويعتمدونه لإدانة الأسير دون أن يكشفوا عن هذا الملف للأسير أو المحامي بحجة أن ذلك يشكل خطراً على دولتهم ومواطنيهم. ولذلك جاءت خطوتنا هذه لمقاطعة محاكم الإحتلال لقطع الطريق على الاحتلال ومحاولاته المخادعة والمضللة للرأي العام العالمي، بإيهامه أن ما يقوم به يجري وفق القانون وحق لدولتهم لحماية أمنها من خطر مزعوم يشكله أسرى يمثلون النخبة السياسية والفكرية في شعبنا المقاوم لهذا الاحتلال والمتطّلع لحقه في حياة حرة كريمة كباقي شعوب الأرض“



## شعب بأكمله يقع أسيراً تحت قبضة الاستعمار

حرصت سلطات الاحتلال الإسرائيلي منذ احتلالها للأراضي الفلسطينية عام 1967 على تكريس منظومة عسكرية استعمارية متكاملة من القمع والحرمان والتطهير العرقي والعقوبات الجماعية، من ضمنها منظومة الأسر والاعتقال باعتبارها نظاماً قمعياً وعنصرياً تمييزياً تستخدمه قوة الاحتلال كأحد أدوات فرض السيطرة والهيمنة وكسر إرادة الشعب الفلسطيني وتركيعه، وتدمير البنية الاجتماعية والاقتصادية والتنموية والنفسية الفلسطينية بطريقة ممنهجة. ولإحكام هذه المنظومة وتشديد قبضتها على السكان الفلسطينيين تمرر إسرائيل أوامر عسكرية وقوانين وتشريعات عنصرية بتواطئ مع جهاز القضاء وشرطة وجيش الاحتلال من أجل احتجاز أبناء شعبنا وإطالة أمد اعتقالهم بمخالفة صارخة لقواعد القانون الدولي والقانون الدولي الإنساني وقانون حقوق الإنسان. حيث طالت منظومة الاعتقال التعسفي وجميع إفرازاتها كل عائلة فلسطينية تقريباً، حيث اعتقلت قوات الاحتلال نحو 800.000 فلسطيني منذ العام 1967 بموجب أوامر عسكرية، أي ما نسبته 20% من السكان الفلسطينيين في الأرض المحتلة بما فيها القدس.



# المحتويات

1	شعب بأكمله يقع أسيراً تحت قبضة الاستعمار
3	مقاطعة المعتقلين الإداريين الفلسطينيين لمحاكم الاحتلال العسكرية
5	الاعتقال الإداري: سياسة ممنهجة وواسعة النطاق ومتواصلة
9	قانون اقتطاع قيمة رواتب المعتقلين من عائدات الضرائب
13	ملحق رقم (١) هؤلاء المجرمون الاسرائيليون يتلقون دعماً مالياً وحماية قانونية من حكومة اسرائيل





دولة فلسطين  
منظمة التحرير الفلسطينية  
دائرة شؤون المفاوضات

آذار 2018

منظومة الاحتلال الاستعماري  
الاسرائيلي والأسرى الفلسطينيين